

**Octombrie 2011**

**În atenția Dnei-Dlui Deputat**

**Solicitare de respingere a Proiectului Legislativ Legea Antreprenorului Social  
(număr de înregistrare PL- X nr. 361/2011)**

Stimată Doamnă / Stimate Domnule Deputat,

Prin această scrisoare organizația noastră

Numele organizației: .....

Sediul: .....

Telefon și fax: .....

E-mail: .....

Inregistrată la data: .....

Scurta descriere: .....

.....

.....

.....

.....

**vă solicită să respingeți Proiectul Legii Antreprenorului Social  
(număr de înregistrare PL- X nr. 361/2011)**

Adoptata de Senat în mai 2011 în ciuda avizului negativ al Consiliului Legislativ (vezi aviz nr.55 din 19 ianuarie 2011) și a punctului de vedere negativ al Guvernului, inițiativa legislativă a avut numeroase avize negative în Cameră:

- Comisia pentru buget, finanțe și bănci a avizat negativ inițiativa legislativă, conform avizului nr. 22/241 din 8 iunie 2011.
- Comisia juridică, de disciplină și imunități a avizat negativ proiectul de lege, conform avizului nr. 31/531 din 14 iunie 2011
- Comisia pentru muncă și protecție socială a avizat negativ proiectul de lege, conform avizului nr. 27/286 din 16 iunie 2011

Atașat argumentele pe care ne bazăm solicitarea de respingere a proiectului

Reprezentant legal

Numele, prenumele

Semnătura  
Funcția

**1. Expunerea de motive care justifică existența acestei legi nu se fundamentează pe informații reale despre sectorul economiei sociale**

*Expunerea de motive menționează:* „...este nevoie de apariția de noi actori în economie care să creeze un sector special al acesteia, denumit economie socială, destinată grupurilor defavorizate, vulnerabile...”.

Fenomenul pe care încearcă să reglementeze propunerea legislativă mai sus menționată este întâlnit sub mai multe denumiri (economie socială, antreprenoriat social) iar singurul document de politică publică din România care abordează aceasta sferă a economiei este Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (POSDRU) care menționează în mod specific *sectorul economiei sociale*. Conform datelor Institutului Național de Statistică (INS) și al rapoartelor europene, economia Socială din România include un număr de aproximativ 1.600 de cooperative, 3.000 de case de ajutor reciproc ale salariaților și pensionarilor și alte 20.000 de organizații neguvernamentale active în toate domeniile economiei naționale. Aceste organizații furnizează un număr de 163,000 locuri de munca adică 3,3% din totalul forței de muncă salariate din România, iar ponderea sa ca angajator este în creștere de la 3% în 2007.

Dintre acestea multe au creat ateliere sau unități protejate pentru încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap și aproximativ 2.000 furnizează servicii sociale și de ocupare, inclusiv integrare în muncă a persoanelor defavorizate din România.

**2. Definiția Antreprenorului social propusă nu corespunde niciunei definiții la nivel european sau recomandărilor europene în această direcție**

*Conform articolului 3 din propunerea legislativă definiția antreprenorului social include statul, autoritățile și instituțiile administrației publice locale, marile corporații multinaționale/naționale, întreprinderile mici și mijlocii, asociațiile, fundațiile, unitățile cooperatiste, casele de ajutor reciproc și persoanele fizice independente cu statut legal și fiscal specific (PFA).*

Conform tuturor conceptelor internaționale principala caracteristică a antreprenorului social este **caracterul eminamente privat al intervenției sale** (statul sau instituțiile sale nu pot fi calificați drept antreprenori sociali), iar corporațiile multinaționale/ naționale sunt structuri legitime a căror menire primordială este pur economică, al căror scop este obținerea de profit, dimensiunea socială fiind prezentă numai în subsidiar. Actuala propunere legislativă are un caracter discriminatoriu în raport cu alte tipuri de întreprinderi cum ar fi cele mici și mijlocii, coloana vertebrală a oricărei economii sănătoase, în favoarea companiilor mari și multinaționale.

Un argument în plus poate fi găsit în Rezoluția Parlamentului European din 19 februarie 2009 referitoare la economia socială (2008/2250(INI)) - care precizează (<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2010:076E:FULL:RO:PDF>):

- „...economia socială s-a dezvoltat din anumite forme de organizare și/sau juridice ale întreprinderilor, cum ar fi cooperativele, societățile mutuale, asociațiile, întreprinderile și organizațiile sociale, fundațiile și alte forme existente în fiecare stat membru; întrucât economia socială cuprinde o gamă de denumiri utilizate în diversele state membre, precum „economie solidară” și „al treilea sector”; întrucât, chiar dacă nu sunt descrise ca făcând parte din „economia socială” în toate statele membre, peste tot în Uniunea Europeană există activități comparabile care au aceleași caracteristici,

- „... întrucât întreprinderile din economia socială sunt de regulă întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri) care contribuie la un model economic durabil în care persoanele sunt mai importante decât capitalul și întrucât astfel de întreprinderi sunt adesea prezente pe piața unică și trebuie, prin urmare, să garanteze că activitățile lor respectă dispozițiile legislative relevante,,

- „... invită Comisia și statele membre să sprijine și să consolideze economia socială în rolul acesteia de bun angajator și să respecte statutul special,,

Același document solicită în mod particular statelor membre:

„...să recunoască economia socială și părțile implicate în aceasta - cooperative, societăți mutuale, asociații și fundații - în legislațiile și politicile lor; sugerează ca aceste măsuri să cuprindă accesul ușor la credite și la scutiri fiscale, dezvoltarea microcreditelor, crearea unor statute europene pentru asociații, fundații și societăți mutuale, precum și o finanțare UE adaptată și stimulente pentru a sprijini mai bine organizațiile din domeniul economiei sociale care operează în sectoarele de pe piață și din afara pieței și care sunt create în scopul utilității sociale,,

Alocarea către Statul Român a calității de antreprenor social în definiția antreprenorului social la articolul 3 litera a) contravine Constituției României, care, în articolul 1 definește statul ca fiind asociat națiunii cu forma de guvernământ republică, deci în nici un caz o persoană juridică de drept privat.

**3. Propunerea legislativă suprapune în mod eronat antreprenoriatul social cu responsabilitatea socială a companiilor (CSR).**

Așa cum se menționează la articolul 4 „potrivit legislației Uniunii Europene, antreprenoriatul social este înțeles fie în sensul de responsabilitate socială corporatistă –CSR...fie ca investiții responsabile social care exprima opțiunile investitorilor pentru un fond de investiții responsabil social,,

Definiția propusă de articolul din lege mai sus menționat nu se regăsește în documentele oficiale ale Uniunii Europene, care menționează numai conceptul de economie socială. Responsabilitatea Socială Corporatistă recunoscută la nivelul Uniunii Europene este definită ca fiind “interesul companiilor de a integra voluntar preocupările în domeniul social sau mediu înconjurător în operațiunile economice sau în interacțiunea cu părțile interesate”<sup>1</sup>. Antreprenoriatul social și responsabilitatea socială corporatistă sunt două domenii economice distincte. Antreprenoriatul social prespune realizarea unor scopuri sociale prin activități economice în timp de responsabilitatea socială a companiilor face parte din strategia de promovare a afacerii acestora, companiile urmărind în principal scopul realizării profitului. Cele două concepte sunt eminamente diferite și nu trebuie suprapuse. Conform definiției Comisiei Europene, responsabilitatea socială a întreprinderilor desemnează integrarea voluntară de către întreprinderi a preocupărilor sociale și de mediu în activitățile comerciale și relațiile lor cu părțile interesate. Astfel, *acțiunile de responsabilitate socială* sunt cele care trec dincolo de obligațiile pe care le are întreprinderea conform legii, cu scopul de a crea o percepție sau o realitate conform căreia ea promovează interesul public. În cazul în care se dorește promovarea responsabilității sociale a companiilor multinationale recomandăm abordarea din Cartea Verde a Comisiei Europene cu privire la responsabilitatea socială.

#### **4. Propunerea legislativă nu recunoaște activitatea organizațiilor neguvernamentale, prestatoare pentru jumătate din serviciile sociale oferite în România**

Conform articolului 6 al propunerii legislative „*antreprenorii sociali ...sunt prevăzuți ....să preia de la autoritățile și instituțiile de stat, prin externalizare, serviciile/activitățile sociale obșnuite la nivel local.....Întreprinderile sociale vor fi deținute și administrate în procent de cel puțin 80% de aceste categorii de persoane devaforizate,,*

Cu toate că în prezent nu există un cadru legal care să reglementeze finanțarea furnizorilor privați de servicii sociale sau să reglementeze furnizarea serviciilor sociale de către companii, articolul mai sus menționat exclude organizațiile neguvernamentale, prestatoare de servicii sociale, de la accesul fondurilor pentru realizarea scopului în care acestea au fost înființate, și oferă posibilitatea finanțării acestor activități realizate de către marile corporații multinaționale/naționale, precum și de către întreprinderile mici și mijlocii.

În prezent sectorul ONG ofera 40% din serviciile sociale acreditate din România, deservește 41% din beneficiarii de servicii de îngrijire și asistență la domiciliu și 58% din vârstnici din surse proprii de finanțare, 30% din cantinele sociale și 13% din beneficiarii fiind susținute de organizații neguvernamentale.

Propunerea legislativă reglementează un nou tip de entitate economică, întreprinderea socială, fără a define această entitate și rolul ei pe piața liberă. Rolul întreprinderii sociale nu este de a fi deșinută sau administrată de către persoane dezavantajate ci este de a ajuta incluziunea socială a grupurilor defavorizate.

#### **5. Propunerea legislativă a fost realizată fără consultarea actorilor economiei socială și fără a consulta inițiatorii unui proiect legislativ similar**

Organizațiile umbrelă, organizațiile active în acest domeniu sau alți actori de referință în domeniul economiei sociale nu au fost consultați la redactarea acestei legi. Mai mult decât atât propunerea legislativă se suprapune cu o inițiativă similară promovată de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și aflată în dezbaterea actorilor economiei sociale de un an și jumătate. Inițiativa legislativă a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale include o perspectivă cuprinzătoare a domeniului economiei sociale și oferă definiții asupra conceptelor de economie socială și întreprindere socială. Acest proiect a fost realizat cu contribuția și consultarea actorilor activi în domeniul economiei sociale.

Prin promovarea unei viziuni diferite asupra antreprenoriatului social considerăm că propunerea legislativă aprobată va produce un impact negativ la nivelul societății românești și va stopa creșterea domeniului economiei sociale în România și implicit incluziunea socială a persoanelor defavorizate.

**Având în vedere aceste considerente vă solicităm Domnule Președinte, în baza punctelor de vedere exprimate în aceasta scrisoare, respingerea de către membrii grupului dvs. parlamentar a acestui proiect de lege. Pentru a putea prezenta în detaliu argumentele de mai sus, precum și alte puncte de vedere similar cu acestea vă solicităm, în măsura disponibilității pe care o aveți, o întâlnire de lucru.**

---

<sup>1</sup> [http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/corporate-social-responsibility/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/corporate-social-responsibility/index_en.htm)

## Organizații semnatare:

|    |                                                                                       |    |                                                                       |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------|----|-----------------------------------------------------------------------|
| 1  | Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile                                         | 44 | Centras                                                               |
| 2  | Liga Națională a Organizațiilor cu Personal Handicapat din Cooperația Meșteșugărească | 45 | Asociația Solidaritatea pentru Libertatea de Conștiință               |
| 3  | Fundația Estuar                                                                       | 46 | Fundația pentru Parteneriat                                           |
| 4  | Organizația Salvați Copiii                                                            | 47 | Asociația CARP OMENIA                                                 |
| 5  | Fundația Pentru Voi                                                                   | 48 | Ateliere Fara Frontiere                                               |
| 6  | Asociația Omnimind                                                                    | 49 | Asociația REPER 21                                                    |
| 7  | Federația ONPHR – Organizația Națională a Persoanelor cu Handicap din România         | 50 | IRSCA Gifted Education                                                |
| 8  | ViitorPlus – Asociația pentru Dezvoltare Durabilă                                     | 51 | Fundatia Noi Orizonturi                                               |
| 9  | Nesst România                                                                         | 52 | Asociația Grupul Ecologic de Colaborare - GEC Bucovina                |
| 10 | Activi pentru Viitor                                                                  | 53 | Fundatia Cartea Calatoare                                             |
| 11 | CRIPS                                                                                 | 54 | Ioana Florea, Sociolog                                                |
| 12 | Asociația Europa pentru Europa                                                        | 55 | Asociația Speranța Constanta                                          |
| 13 | Centrul pentru Resurse Juridice                                                       | 56 | Centrul de Resurse pentru Organizațiile Nonprofit din Oltenia - CRONO |
| 14 | CAN Brașov Rețeaua de Sprijin Comunitar Brașov (Community Aid Network)                | 57 | Federația Asociațiilor de Locatari Timișoara                          |
| 15 | Asociația Pro Democrația                                                              | 58 | Asociația pentru o Comunitate Solidară și Intervenție Socială - ACSIS |
| 16 | Manuela Voicila, Fondator : Allberry.ro                                               | 59 | Fundatia Motivation                                                   |
| 17 | Federația Filantropia, Patriarhia Română                                              | 60 | Asociația Pro Stem Cell                                               |
| 18 | Fundația PACT                                                                         | 61 | Centrul Național de Resurse pentru Voluntariat - Provobis             |
| 19 | Fundația Romanian Angel Appeal                                                        | 62 | Institutul de Politici Publice                                        |
| 20 | Fundația Pro Armonia Focșani                                                          | 63 | Fundatia Viitor pentru Copiii Romaniei - Casa Sf. Iosif               |
| 21 | Asociația Lizuca Bacău                                                                | 64 | ADO SAH ROM                                                           |
| 22 | Primac Livia                                                                          | 65 | Clubul de Ecologie și Turism MOLDAVIA                                 |
| 23 | Asociația de Femei Fetești-100                                                        | 66 | Fundatia PARADA                                                       |
| 24 | Agentia pentru Informarea și Dezvoltarea Organizațiilor Neguvernamentale (AID-ONG)    | 67 | Asociația Maghiarilor din Sibiu - HID                                 |
| 25 | Fundația Timișoara '89                                                                | 68 | Fundatia IMPREUNA                                                     |
| 26 | APVCD Familia2004                                                                     | 69 | GRUPUL ECOLOGIC DE COLABORARE NERA                                    |
| 27 | Asociația de Dezvoltare Socială Catharsis                                             | 70 | Asociația Pro Expert                                                  |
| 28 | Fundația Civitas pentru Societatea Civilă                                             | 71 | Asociația PRO Vertical                                                |
| 29 | Asociația Copiii Tuturor                                                              | 72 | Fundatia de Dezvoltare Locală Speranța                                |
| 30 | Asociația CREDDIS Satu Mare                                                           | 73 | Asociația Sindrom Down Bacău                                          |
| 31 | Centrul pentru Arie Protejate și Dezvoltare Durabilă Bihor                            | 74 | ECO Smile                                                             |
| 32 | Asociația Gata Oricând                                                                | 75 | Fundatia de Sprijin Comunitar Bacău                                   |
| 33 | Fundația Alături de Voi România                                                       | 76 | Asociația Prietenii Pamantului                                        |
| 34 | Asociația Handicapaților Somatici din România (AHSR)                                  | 77 | Asociația SPEhRo                                                      |
| 35 | K Consulting Management and Coordination                                              | 78 | Asociația CIVITAS Club                                                |
| 36 | Societatea Academică Română                                                           | 79 | Asociația Cluburilor Alcoolicilor în Recuperare                       |
| 37 | Centrul de Servicii Juridice și Financiare                                            | 80 | Asociația Art Meșteșugurilor Prutului                                 |
| 38 | Asociația Cultural Artistică Tinere Speranțe                                          | 81 | Asociația MAI BINE                                                    |
| 39 | Asociația Ecologică Universitară Brăila                                               | 82 | Asociația Femeilor din România                                        |
| 40 | Fundația Partener Brașov                                                              | 83 | Asociația Super Tineri (Asirys)                                       |
| 41 | Asociația TOUCHED România                                                             | 84 | ARAS                                                                  |
| 42 | Organizația Națională Cercetării României - Filiala Brașov "Virgil Onitui"            | 85 | Fundatia Alpha Transilvania                                           |
| 43 | Asociația Hercules                                                                    | 86 | Caritas Alba Iulia                                                    |
|    |                                                                                       | 87 | Asociația Speranța Andrașei                                           |
|    |                                                                                       | 88 | Loght into Europe Charity                                             |

|     |                                                                   |     |                                                                            |
|-----|-------------------------------------------------------------------|-----|----------------------------------------------------------------------------|
| 89  | Societatea Carpatina Ardeleana - Satu Mare                        | 113 | ANTREC - GORJ - S.C. CASTANUL, Pensiune agroturistica Tismana Gorj         |
| 90  | ACCENT - Asociatia pentru Cultura, Educatie si Dezvoltare, Oradea | 114 | A.L.E.G.                                                                   |
| 91  | Federatia ONG Muntenia                                            | 115 | Fundatia Tismana                                                           |
| 92  | Fundatia Ingerii Sperantei                                        | 116 | Asociatia Femeilor din Romania, Filiala Dolj                               |
| 93  | Asociatia Nationala a Surzilor din Romania                        | 117 | Asociatia Copiii Satelor                                                   |
| 94  | Opportunity Associates Romania                                    |     | Fundatia Centrul de Resurse pentru Educatie si Formare Profesionala CREFOP |
| 95  | Fundația MATCA-2000                                               | 118 |                                                                            |
| 96  | Asociatia Phoenix Speranta - Medias                               | 119 | Asociatia WWF Programul Dunarea Carpati                                    |
| 97  | Asociatia de Ajuotr AMURTEL (Romania)                             | 120 | Fundatia Internationala pentru Copil si Familie                            |
| 98  | Asociatia Sf. Damian                                              | 121 | Asociatia Sofi Roz Bacau                                                   |
| 99  | ARAS Constanta                                                    | 122 | Asociatia Alternative Sociale                                              |
| 100 | Asociatia Ivingem Autismul                                        |     | Asociatia Profesionala Neguvernamentala de Asistenta Sociala (ASSOC)       |
| 101 | Fundatia Sf. Dimitrie                                             | 123 |                                                                            |
| 102 | Societatea pentru Copii si Parinti - SCOP                         | 124 | Asociatia Agnulli DEI                                                      |
|     |                                                                   | 125 | Fundatia Cuvantul Intrupat                                                 |
| 103 | Fundatia ECOTOP pentru Cultura si Educatie Ecologica              |     | HAND-ROM - Fundatie Comunitara de Orientare si Integrare Sociala           |
| 104 | Asociatia pentru Mediu si Turism Ulmul Cerasului                  | 126 |                                                                            |
| 105 | Centrul National pentru Productie si Consum Durabile              |     | Asociatia Despărțământul ASTRA „Ioan Neagoe” Stremț-Teiuș                  |
| 106 | Asociatia Ecologica TURISMVERDE                                   | 127 |                                                                            |
| 107 | Fundatia Terra Mileniul III                                       | 128 | Casa de Ajutori Reciproc CREDIT Teius                                      |
| 108 | Asociatia Salvati Dunarea si Delta                                | 129 | Asociatia AFI-Profamilia                                                   |
| 109 | Asociatia ARIN                                                    | 130 | CAR Municipal Cluj Napoca IFN                                              |
| 110 | Asociatia Europrotector                                           | 131 | Federatia Nationala a Asistentilor Sociali                                 |
| 111 | Asociatia pentru Dezvoltare Comunitare Urzicuta                   | 132 | SC KARA SERV SRL                                                           |
| 112 | ACT-TIV                                                           | 133 | Uniunea Nationala a CAR ale Salariatilor din Romania                       |
|     |                                                                   | 134 | Casa de Ajutor Reciproc a Pensionarilor Timisoara                          |

**Pentru informații suplimentare, Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile, Octavian Rusu consilier juridic [octavian.rusu@fdsc.ro](mailto:octavian.rusu@fdsc.ro), Ancuta Vamesu coordonator economie sociala [ancuta.vamesu@fdsc.ro](mailto:ancuta.vamesu@fdsc.ro), [www.fdsc.ro](http://www.fdsc.ro), telefon 0213100181, fax 0213100180.**