

Propuneri de modificare a proiectului de LEGE PRIVIND ECONOMIA SOCIALA

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente	Motivare
1	Art.1 - Prezenta lege are ca obiect reglementarea domeniului economiei sociale, stabilirea masurilor de promovare si sprijinire a economiei sociale.		
2	Art.2 — (1) Economia sociala reprezinta ansamblul activitatilor organizate independent de sectorul public, al caror scop este sa serveasca interesul general, interesele unei colectivitatii/sau intereselor personale nepatrimoniale, prin cresterea gradului de ocupare a persoanelor apartinand grupului vulnerabil si/sau producerea si furnizarea de bunuri, prestarea de servicii si/sau executia de lucrari. (2) Economia sociala are la baza initiativa privata, voluntara si solidara, cu un grad ridicat de autonomie si responsabilitate, precum si distribuirea limitata a profitului catre asociati.		

3	Art.3 — Economia sociala se bazeaza pe urmatoarele principii: a) prioritate acordata individului si obiectivelor sociale fata de cresterea profitului; b) solidaritate si responsabilitate colectiva; c) convergenta dintre interesele membrilor asociati si interesul general si/sau interesele unei colectivitati; d) control democratic al membrilor, exercitat asupra activitatilor destinate; e) caracterul voluntar si liber al asocierii in formele de organizare specifice domeniului economiei sociale; f) personalitatea juridica distincta, autonomia de gestiune si independenta fata de autoritatile publice; g) alocarea a celei mai mari parti a profitului/excedentului financiar pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare durabila si furnizare de servicii membrilor in conformitate cu interesul general.		
4	Art.4 - (1) Economia sociala contribuie la dezvoltarea		

comunitatilor locale, crearea de locuri de munca, implicarea persoanelor apartinand grupului vulnerabil, prevazut de prezenta lege, in activitati cu caracter social si/sau activitati economice facilitand accesul acestora la resursele si serviciile comunitatii. (2) Economia sociala are urmatoarele obiective: a) consolidarea coeziunii economice si sociale; b) ocuparea fortei de munca; c) dezvoltarea serviciilor sociale. (3) Indeplinirea obiectivelor prevazute la alin. (2) se realizeaza, in principal, prin urmatoarele activitati de interes general: a) producerea de bunuri, prestarea de servicii si/sau executia de lucrari care contribuie la bunastarea comunitatii sau a membrilor acesteia; b) promovarea, cu prioritate, a unor activitati care pot genera sau asigura locuri de munca pentru incadrarea persoanelor apartinand grupului vulnerabil; c) dezvoltarea unor programe de formare profesionala dedicate		
--	--	--

	persoanelor din grupul vulnerabil; d)dezvoltarea serviciilor sociale pentru cresterea capacitalii de insertie pe piata muncii a persoanelor din grupul vulnerabil.		
5		Art. 8 din actualul proiect de lege se mută în capitolul 1 ca articol nou 4'și se reformuleaza și se completează cu alineatele f), g) si h). Articolul va avea urmatorul continut: Art.4'(1) Structurile de economie sociala au un caracter colectiv si pot fi organizate ca: a) societăți cooperatiste–care funcționează în baza legii 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperației f)cooperativele agricole, care functioneaza in baza legii 566/2004 - Legea cooperatiei agricole, g) societatile agricole, care functioneaza in baza legii nr. 36 din 1991 privind societatile agricole si alte forme de asociere in agricultura h) Formele asociative de proprietate asupra terenurilor cu vegetatie forestiera, pasunilor si fanetelor, obsti de mosneni in devalmasie, obsti razesesti nedivizate, composesorate, obsti de cumparare, paduri graniceresti, paduri urbariale si alte comunitati si forme	La nivel european majoritatea reglementărilor <i>definesc economia socială prin entitățile care o compun</i>, de aceea este necesar ca lista entităților să se regăsească la Dispozițiile generale și nu la capitolul Întreprinderea socială. Întreprinderile sociale vor fi numai o parte din entitățile de economie socială și anume acelea care se vor atesta de către autoritățile competente, toate, atât cele atesate cât și cele neatestate făcând parte din economia socială. De asemenea este necesar de <i>a nu exclude</i> din cadrul general al economiei sociale <i>persoane juridice care corespund definiției economiei sociale</i> de la art.2 si principiilor economiei sociale de la art.3, și raspund obiectivelor de incluziune sociala si ocupare, in mod special al grupurilor vulnerabile din mediul rural de la art.4. Această modificare este în mod special susținută de Federația Pro Agro care reprezintă agricultorii români la organizația europeană a ccooperativelor agricole CECOPA- COGECA. Definiția economiei sociale așa cum se regăsește ea în două Rezoluții ale Parlamentului European – cea referitoare la economia socială din 2009 și cea referitoare la antreprenoriatul social din 2012 și în legile

		asociative, conform art. 26 din LEGE nr. 1 din 11 ianuarie 2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole si celor forestiere i) orice alte categorii de persoane juridice care respectă, conform actelor legale de înființare și organizare, definiția și principiile prevăzute în prezenta lege. (2) Federatiile si uniunile persoanelor juridice mentionate in alin. 1. sunt de asemenea parte a economiei sociale	cadru ale economiei sociale care au fost promovate până acum în statele membre (Spania, Portugalia și Franța – proiect de lege) și regiunea autonomă Valonia – Belgia. P6_TA(2009)0062 Economia socială – Rezoluția Parlamentului European din 19 februarie 2009 referitoare la economia socială (2008/2250(INI)), Preambul, Aliniat H Al. 9 consideră că Uniunea Europeană și statele membre ar trebui <i>să recunoască economia socială și părțile implicate în aceasta - cooperative, societăți mutuale, asociații și fundații - în legislațiile și politicile lor;</i> Belgia – Valonia 2008 — Décret relatif à l'économie sociale CHAPITRE Ier. — <i>Définition et champ d'application</i> Article 1er. Par économie sociale, au sens du présent décret, on entend les activités économiques productrices de biens ou de services, exercées par des sociétés, principalement coopératives et/ou à finalité sociale, des associations, des mutuelles ou des fondations, dont l'éthique se traduit par l'ensemble des principes suivants : 1. finalité de service à la collectivité ou aux membres, plutôt que finalité de profit; 2. autonomie de gestion; 3. processus de décision démocratique; 4. primauté des personnes et du travail sur le capital dans la répartition des revenus. Spania - Law 5/2011, of 29 March, on Social Economy
--	--	--	---

			(Varianta în engleză furnizată de Confederacion Empresarial Espagnola de la Economia Social), Article 5. Entities of the social economy: (alin1.) Cooperatives, mutual societies, foundations and associations engaged in an economic activity, employee-owned enterprises, insertion companies, special employment centres, fishermen's associations, agricultural processing companies and unique entities created under specific rules that are governed by the principles set forth in the previous article are part of the social economy. Franta Proiect de lege II. - L'économie sociale et solidaire est composée des activités de production, de distribution, d'échange et de consommation de biens ou de services mises en oeuvre : 1° Par les personnes morales de droit privé, constituées sous la forme de coopératives, de mutuelles ou d'unions relevant du code de la mutualité ou de sociétés d'assurance mutuelles relevant du code des assurances, de fondations ou d'associations ...;
6	Art.5 - (1) In sensul prezentei legi, termenii de mai jos au urmatoarele semnificatii: a) activitate de interes general - orice activitate din domeniul economic, cultural- artistic, social, educational, stiintific, al sanatatii, sportului, locuirii, protectiei mediului, mentinerii traditiilor, al carei scop final este indeplinirea obiectivelor		

prevazute la art. 4; b) activitate cu caracter social - activitate care urmareste atingerea interesului general, intereselor unei colectivitati si/sau intereselor personale nepatrimoniale; c) activitate economica - orice activitate generatoare de venit; d) intreprindere sociala - orice persoana juridica de drept pnivat care desfasoara activitati in domeniul economiei sociale si care respecta principiile prevazute la art. 3 din prezenta lege; e) intreprindere sociala de insertie - intreprinderea sociala care indeplineste cumulativ conditiile prevazute la art. 11 alin. (1); f) atestat in economie sociala - forma prin care se recunoate contributia intreprinderilor sociale la dezvoltarea domeniului economiei sociale; g) marca sociala - forma de certificare a intreprinderilor sociale de insertie in scopul recunoaterii contributiei directe a acestora la realizarea interesului general si/sau la imbunatatirea situatiei grupului vulnerabil; h)grup vulnerabil - desemneaza persoane sau familii care sunt in risc		
---	--	--

	de a-si pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai, in conformitate cu prevederile art.6 lit.p) din Legea asistentei sociale nr. 292/2011. (2) Apartenena la grupul vulnerabil se dovedeste prin acte eliberate de autoritati sau, dupa caz, alte categorii de persoane juridice cu competente in domeniu. Modalitatea de certificare a apartenentei la grupul vulnerabil se reglementeaza prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.		
7	Art.6 – Activitalite de economie sociala sunt realizate de intreprinderile sociale.	Art. 6 fie se elimină, fie va avea urmatorul continut: Art.6 – Prin prezenta lege se reglementeaza, de asemenea, condițiile de atestare de către autoritățile publice a întreprinderilor sociale și a intreprinderilor sociale de inserție.	In formularea actuala acest articol este redundant pentru ca economia sociala este deja definita atat prin entitati, cat si prin principii, scop, obiective in articolele anterioare, iar activitatile specifice sunt prevazute in art. 4 alin (3) și parțial inexact pentru că întreprinderile sociale vor fi doar o parte din entitățile de economie socială din România și anumeaacelea care se vor atesta în confirmitate cu prevederile prezentei legi. Ar fi deci inexact să se rezume în secțiunea de dispoziții generale activitățile de economie socială numai la cele derulate de entități atestate. Avand in vedere ca prezentul proiect de lege propune inclusiv noi forme ale economiei sociale care raspund obiectivului de incluziune sociala, cum ar fi masuri de integrare in munca si care ar putea de asemenea include

			in spiritul strategiilor europene in domeniu masuri de auto-ocupare si incluziune financiara, este necesar un articol care sa precizeze mai exact aceste noi modalitati. In plus, introducerea acestui nou articol raspunde si cerintelor de coerenta a proiectului legislativ si mentiunilor de la pct. 3 din avizul Consiliului legislativ.
8	Art.7 - Autoritatile administratiei publice centrale si locale sprijina activitatile de economie sociala prin: a) recunosterea rolului intreprinderilor sociale prin acordarea atestatului in economic sociala; b) recunosterea rolulul intreprinderilor sociale de insertie prin acordarea marcii sociale; c) dezvoltarea mecanismelor de sprijinire a intreprinderilor sociale de insertie; d) promovarea si sustinerea dezvoltarii resurselor umane din domeniul economiei sociale; e) participarea la activitati de economie sociala prin colaborare in diferite forme, potrivit legii; f) infiintarea de centre de informare si consiliere in domeniul economiei sociale.		

9	CAPITOLUL II Întreprinderea sociala Art.8 — (1) În sensul prezentei legi, întreprinderile sociale pot fi: a) societățile cooperatiste de gradul 1, care funcționează în baza Legii nr.112005 privind organizarea și funcționarea cooperatiei, cu modificările și completările ulterioare; b) cooperativele de credit, care funcționează în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind institutiile de credit și adecvarea capitalului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.227/2007; c) asociațiile și fundațiile, care funcționează în baza Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005; d) casele de ajutor reciproc ale salariaților, care funcționează în baza Legii nr.122/1996 privind regimul juridic al caselor de ajutor reciproc ale salariaților și al uniunilor acestora, republicată; e) casele de ajutor reciproc ale	CAPITOLUL II Întreprinderea sociala și întreprinderea socială de inserție Se introduce și aici o secțiune Secțiunea I Definierea și atestarea întreprinderii sociale Art. 8 din textul initial se mută în Capitolul I Dispoziții generale Se introduce un nou articol 8 care va avea următorul continut: Art.8. (1) Întreprinderile sociale sunt acele entități de economie socială care își îndeplinesc scopul social prin activități continue de producere de bunuri, executare de lucrări și furnizare de servicii, asigurări și finanțare. (2) În sensul prezentei legi, întreprinderile sociale pot fi organizate în formele prevăzute la art.4’. (3) Societățile comerciale , așa cum sunt reglementate de Legea 31 /1990 a societăților, cu modificările și completările ulterioare care au ca acționariat majoritar entitățile prevăzute la art.4’ pot fi, de asemenea, întreprinderi sociale.	Se propune reorganizarea textului Capitol comun de definiții și atestare pentru întreprinderi sociale și întreprinderi sociale de inserție și Capitol comun pentru măsurile de sprijin – pentru a răspunde criticilor aduse proiectului de către Consiliul legislativ vezi aviz punctul 3 Pentru a asigura simetria cu capitolul – secțiunea dedicată întreprinderii sociale de inserție. Este necesară o definiție a întreprinderilor sociale, aceasta lege având rolul de a reglementa regimul juridic al acestora.
---	--	---	---

	pensionarilor, care sunt infiinate si functioneaza in baza Legii nr.540/2002 privind casele de ajutor reciproc ale pensionarilor, cu modificarile si completarile ulterioare; f) orice alte categorii de persoane juridice care respecta, conform actelor legale de infiintare si organizare, cumulativ definitia si principiile economiei sociale prevazute in prezenta lege. (2) Pot fi de asemenea intreprinderi sociale federatiile si uniunile persoanelor juridice mentionate in alin. 1.		
10	Art.9 - (1) Statutul de intreprindere sociala se recunoaste prin acordarea unui atestat in economie sociala, denumit in continuare atestatul. (2) Atestatul se acorda la solicitarea persoanelor juridice prevazute la art. 8 pe baza actelor de infiintare si functionare. (3) Atestatul se elibereaza de catre agentia judeteana pentru ocuparea fortei de munca, respectiv a municipiului Bucuresti, denumita in continuare agentie de ocupare, prin compartimentul pentru economie	Art.9 (1) Statutul de intreprindere sociala se recunoaste prin acordarea unui atestat de intreprindere sociala, denumit in continuare atestatul.	

	sociale, prevazut la art.24 alin.(2). (4) Atestatul se acorda pe o perioada de 5 ani cu posibilitatea prelungirii, daca se face dovada ca sunt respectate conditiile care au stat la baza acordarii acestuia. (5) Procedurile de acordare a atestatului se reglementeaza prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.		
11		Art.9 (1) Statutul de intreprindere sociala se recunoaste prin acordarea unui atestat de intreprindere sociala, denumit in continuare atestatul. (2) Atestatul se acorda la solicitarea persoanelor juridice prevazute la art. 8' pe baza actelor de infiintare si functionare. Se introduc doua alineate noi cu urmatorul continut: Alin1' (alin nou) Atestatul certifică scopului social al intreprinderii și conformarea acesteia la principiile enunțate la art.3 din prezenta lege. Alin 1'' (alin nou) Atestatul se acorda acelor organizații care pot demonstra prin actele de infiintare si functionare că se conformează următoarelor criterii:	Propunem redenumirea „atestatului in economie sociala” in „atestat de intreprindere sociala” pentru consecvența și claritatea textului. Propunem introducerea de criterii specifice care să asigure precizia necesară pentru administrarea atestatului de către autoritățile responsabile și să permită delimitarea clară a organizațiilor care corespund acestui statut de cele reglementate prin alte acte normative. Aceste criterii operationalizeaza principiile enuntate mai sus si scopul social al acestor intreprinderi si vor sta la baza acordarii atestatului de intreprindere sociala si a masurilor de sprijin specifice de care ar putea beneficia. Criteriul non-distributivitatii profitului din Legea italiana a intreprinderilor sociale prevede o constrangere totala asupra distributiei profitului. <i>Italian SE is a <u>total not-for-profit organisation</u>, as it is</i>

		a) actionează în scop social și/ sau în interesul general al comunității b) alocă minim 90 % din profitul realizat scopului social și rezervei statutare c) se obligă să transmită bunurile rămase în urma lichidării către una sau mai multe întreprinderi sociale; d) aplică principiul echității sociale față de angajați, asigurând nivele de salarizare echitabile, între care nu pot exista diferențe care să depășească raportul de 1 la 8.	<i>required to re-invest all its profits in its core business or in increasing its assets (and, as a corollary, to an altruistic devolution of assets in case of dissolution).</i> Mai mult legea italiană prevede că profiturile nu pot fi distribuite nici direct, nici în alte forme către angajați, conducere de exemplu prin intermediul unor operațiuni care le pot aduce avantaje acestora direct sau indirect nejustificat. Un astfel de avantaj, precizează legea italiană, ar fi remunerarea acestora peste nivelul salariilor medii înregistrate pe piața muncii la calificări și responsabilități asemănătoare. Similar, în Portugalia, unde întreprinderile sociale pot avea numai forma cooperatistă constrângerea non-distributivității este totală iar transmiterea patrimoniului în caz de lichidare este făcută către o altă cooperativă. Polonia – legea cooperativelor sociale – constrângere totală și distribuirea a maximum 20% din patrimonial rămas în caz de lichidare. Belgia Société à finalité sociale (SFS) – 1995 limitează profitul ce poate fi distribuit la 6%.
12		Art.9 alin.3 se reformulează și completează și va avea următorul conținut: (3) Atestatul se eliberează de către Prefectura județului unde organizația care solicită atestatul își are sediul, respectiv a Municipiului București. (4) Prefectura va comunica aceste date către Ministerul Muncii și Protecției Sociale pentru includerea lor în Registrul unic de evidență al întreprinderilor sociale.	Pentru că întreprinderile sociale acționează în toate domeniile prevăzute la art.2 și Agenția de Ocupare nu ar avea mandat conform legislației în vigoare în alte domenii decât cel de ocupare.

13	Art.10 - Întreprinderea sociala are obligatia de a comunica agentiei de ocupare, in scris, orice modificare cu privire la documentele care au stat la baza acordarii atestatului in termen de 15 zile de la modificare.	Art. 10. Atestatul de Întreprindere sociala instituie urmatoarele obligatii: a) obligatia de a comunica prefecturii, orice modificare a actelor de infiintare sau constitutive, precum si rapoartele de activitate si situatiile financiare anuale; b) obligatia de a publica, in extras, in termen de 3 luni de la incheierea anului calendaristic, Raportul social anual privind activitatea desfasurata. (3) Întreprinderile sociale se supun controlului cu privire la respectarea criteriilor prevăzute pentru întreprinderile atesate ca întreprinderi sociale. (4) Controalele prevazute la alin. (3) se realizeaza de catre organele de control ale Ministerului Muncii, Familiei, Proteciei Sociale si Persoanelor Varstnice.	Acest articol prevede obligatiile ce decurg din atestarea ca întreprindere socială similar cu Art. 14 din propunea Guvernului care curpinde obligatiile pentru organizatiile dare dețin marca de întreprindere socială de inserție. Prin simetrie cu prevederile legate de marca trebuie precizate obligatiile care decurg pentru organizatie din existenta atestatului de întreprindere socială.
14	CAPITOLUL III - Întreprinderea sociala de insertie Sectiunea I-Definirea Întreprinderil sociale de insertie Art.11 — (1) Întreprinderea sociala de insertie este intreprinderea sociala care: a) are permanent, cel putin 30 % din personalul angajat apartinand grupului vulnerabil, astfel incat timpul de lucru cumulat al acestor angajati sa reprezinte cel putin 30%	Se renumereaza ca urmare a re-organizării Capitolul II – Întreprinderea socială și întreprinderea socială de inserție Sectiunea II - Definirea întreprinderii sociale de inserție	Se propune reorganizarea textului Capitol comun de definitii si atesare pentru intreprinderi sociale si intreprinderi sociale de insertie si Capitol comun pentru masurile de sprijin – pentru a răspunde criticilor aduse proiectului de către Consiliul legislativ vezi aviz punctul 3

	din totalul timpului de lucru al tuturor angajatilor; b) reinvestete pentru dezvoltarea întreprinderii sociale de inserție minim 60% din valoarea profitului sau, după caz, al excedentului financiar. (2) Procedura de verificare a îndeplinirii condițiilor prevăzute la alin. (1) se reglementează prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.		
15		Se introduce punct nou (a)' Întreprinderea socială de inserție are ca scop lupta împotriva excluziunii, discriminărilor și șomajului prin inserția socio-profesională a persoanelor defavorizate. Întreprinderile sociale de inserție pot crea pentru persoanele din grupul vulnerabil atât locuri de muncă pe perioadă nedeterminată în cadrul întreprinderii sociale de inserție, cât și locuri de muncă pe perioadă determinată având ca scop pregătirea pentru re-integrarea durabilă și deplină a persoanelor din grupul vulnerabil pe piața muncii. Punctul (b) se reformulează după cum urmează (b) Numai întreprinderile sociale pot fi întreprinderi sociale de inserție.	Se introduce acest nou alineat deoarece este necesar să fie precizată și finalitatea de interes general a întreprinderii sociale de inserție, să fie definită și prin oportunitatea sa de impact social pozitiv și nu doar printr-o condiționalitate negativă. Se reformulează lit. b) deoarece, întreprinderea socială de inserție este întreprindere socială, și, conform criteriilor de atribuire a atestatului de întreprindere socială de la art. 9, deci fiind deja atestată respectă deja acest criteriu.
16	Art.12 - (1) Întreprinderile sociale de		

	insertie au obligatia de a asigura pentru persoanele angajate, care fac parte din grupul vulnerabil, masuri de acompaniament care sa asigure insertia profesionala si sociala. (2) Masurile de acompaniament pot fi: informarea, consilierea, accesul la formele de pregatire profesionala, adaptarea locului de munca la capacitatea persoanei, accesibilizarea locului de munca in functie de nevoile persoanelor si alte masuri care au scop sprijinirea insertiei profesionale si sociale. (3) In vederea asigurarii masurilor de acompaniament, intreprinderile sociale de insertie colaboreaza cu serviciile publice de asistenta sociala de la nivel judetean si local, agentile de ocupare, centrele de furnizare de servicii integrate de asistenta medicala, psihologica si sociala pentru consumatori si consumatori de droguri dependenti, cu specialisti in domenii precum psihologie, asistenta sociala, adictii, pedagogic, formare profesionala, ocupare, medicina, medicina muncii, economie sociala.		
17	Sectiunea a 2-a - Marca sociala		

	Art.13 - Statutul de intreprindere sociala de insertie se certifica prin acordarea marcii sociale.		
18	Art.14 - (1) Marca sociala cuprinde certificatul care atesta statutul de intreprindere sociala de insertie, cu o valabilitate de 3 ani de la data emiterii, precum si un element specific de identitate vizuala care se aplica obligatoriu asupra produselor realizate sau a lucrarilor executate ori a documentelor care demonstreaza prestarea unui serviciu. (2) Statutul de Intreprindere sociala de insertie instituie urmatoarele obligatii: a) obligatia de a comunica agentiei de ocupare, orice modificare ale actelor de infiintare sau constitutive, precum si rapoartele de activitate si situatiile financiare anuale; compartimentul judetean pentru economie sociala are obligatia sa asigure consultarea acestor documente de catre orice persoana interesata; b) obligatia de a publica, in extras, in termen de 3 luni de la incheierea anului calendaristic, Raportul social		

	anual privind activitatea desfasurata si situatiile financiare anuale in Registrul unic de evidenta al Intreprinderilor sociale, prevazut la art.26. Modelul extrasului situatiilor financiare anuale se aproba prin ordin comun al ministrului muncii, familiei, protectiei sociale si persoanelor varstnice si ministrului finantelor publice, la initiativa Ministerului Muncii, Familiei, Protectiei Sociale si Persoanelor Varstnice. (3) Intreprinderile sociale de insertie se supun controlului cu privire la respectarea conditiilor legate de desfaurare a activitatii, anual, pentru a se verifica respectarea conditiilor care au stat la baza eliberarii marcii sociale. (4) Controalele prevazute la alin. (3) se realizeaza de catre organele de control ale Ministerului Muncii, Familiei, Protectiei Sociale si Persoanelor Varstnice.		
19	Art. 15 - Procedurile de certificare si acordare a marcii sociale, a elementului specific de identitate vizuala, procedurile privind intocmirea Raportului social anual		

	privind activitatea desfasurata, precum si conditiile de suspendare, retragere sau anulare a marcii sociale se reglementeaza prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.		
20	Sectiunea a 3-a - Finantarea intreprinderilor sociale de insertie si mecanismele de sprijinire si incurajare a acestora Art.16 - Intreprinderile sociale de insertie pot fi finantate din surse publice si/sau private, nationale sau internationale, potrivit normelor juridice aplicabile fiecareia dintre categoriile din care fac parte sursele de finantare.	Capitolul nou Capitol III Masuri de sprijin și încurajare a economiei sociale, întreprinderilor sociale și întreprinderilor sociale de inserție	În Avizul său Consiliul Legislativ atrage atenția că actul normativ nu are prevederi specifice pentru întreprinderile sociale.
21	Art. 17 - Intreprinderile sociale de insertie beneficiaza de gratuitate pentru emiterea marcii sociale si inregistrarea in Registrul unic al intreprinderilor sociale.		
22	Art.18 - (1) Autoritatea contractanta, asa cum este aceasta definita in Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari		

	publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare, are dreptul de a impune in cadrul documentatiei de atribuire conditii speciale, prin care se urmareste obtinerea unor efecte de ordin social, care trebuie realizate de operatorii economici pentru indeplinirea contractului. (2) In formularea conditiilor speciale prevazute la alin. (1) autoritatea contractanta are obligatia respectarii prevederilor Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare.		
23	Art.19 - Intreprinderile sociale de insertie pot beneficia de consiliere gratuita la constituire si/sau la dezvoltarea afacerii prin compartimentele de specialitate de la nivelul agentiei de ocupare.		
24	Art.20 - (1) Intreprinderile sociale de insertie pot beneficia de urmatoarele facilitati din partea autoritatilor administratiei publice locale:	Art.20' Intreprinderile sociale pot beneficia de urmatoarele masuri de sprijin: a) Autoritatea contractanta, asa cum este aceasta definita in Ordonanta de urgenta a	Pentru a raspunde observatiilor Consiliului Legislativ din avizul sau nr. 1473 din 16.12.2013 pentru introducerea de masuri in sprijinul intreprinderii sociale.

a) atribuirea unor spatii si/sau terenuri aflate in domeniul public al unitatilor/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, cu respectarea prevederilor Legii nr. 215/2001 privind administratia publica locala cu modificarile si completarile ulterioare. In scopul desfurarii activitatilor pentru care le-a fost acordata marca sociala, cu respectarea prevederilor legale in vigoare; b) sprijin in promovarea produselor realizate si/sau furnizate, serviciilor prestate sau lucrarilor executate in comunitate, precum si in identificarea unor piete de desfacere a acestora; c) sprijin in promovarea turismului si activitatilor conexe acestuia prin valorificarea patrimoniului istoric si cultural local; d) alte facilitati si scutiri de taxe si impozite acordate de autoritatile administratiei publice locale, in conditiile legii. (2) Pentru acordarea facilitatilor prevazute la alin.(1) lit.a)-c) autoritatile administratiei publice locale si pot aproba in bugetele proprii sumele necesare.	Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare, are dreptul de a rezerva anumite contracte si/sau de a impune in cadrul documentatiei de atribuire conditii speciale, prin care se urmareste obtinerea unor obiective de ordin social, care trebuie realizate de operatorii economici pentru indeplinirea contractului. b) Intreprinderile sociale pot beneficia de urmatoarele facilitati din partea autoritatilor administratiei publice locale: (i) atribuirea unor spatii si/sau terenuri aflate in domeniul public al unitatilor/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, cu respectarea prevederilor Legii nr. 215/2001 privind administratia publica locala cu modificarile si completarile ulterioare. In scopul desfurarii activitatilor pentru care le-a fost acordata marca sociala, cu respectarea prevederilor legale in vigoare; (ii) sprijin in promovarea produselor realizate si/sau furnizate, serviciilor prestate sau lucrarilor executate in comunitate, precum si in identificarea unor piete de desfacere a acestora; (iii) alte facilitati si scutiri de taxe si impozite acordate de autoritatile administratiei publice locale, in conditiile legii.	Se extind o parte din prevederile existente deja în proiectul de lege pentru întreprinderea socială de inserție sau în alte acte normative naționale și europene – Directiva Europeană privind achizițiile publice se aplică și întreprinderilor sociale în sens larg.
--	--	---

		(2) Pentru acordarea facilitatilor prevazute autoritatile administratiei publice locale pot aproba in bugetele proprii sumele necesare.	
25		Se introduce art. nou 20' care va avea urmatorul continut: Art. 20'(1) Pentru intreprinderile sociale de insertie, autoritatile publice locale pot acorda urmatoarele facilitati: - scutire de la plata impozitului pe clădiri sau o reducere a acestuia pentru o clădire folosită pentru a asigura locuri de munca sau alte servicii persoanelor aflate in insertie - scutire de la plata impozitului pe teren sau o reducere a acestuia pentru terenul aferent activitatilor de integrare in munca. (2) Intreprinderile sociale de insertie care sunt inregistrate ca asociatii si fundatii beneficiaza de scutire de taxa pe cladiri in conformitate cu Codul Fiscal art. 250 al. 19	În conformitate cu Codul Fiscal art. 286 lit 6) <i>Începând cu anul fiscal 2008, consiliul local poate acorda scutiri de la plata impozitului pe clădiri și a impozitului pe teren, datorată de către persoanele juridice în condițiile elaborării unor scheme de ajutor de stat având ca obiectiv dezvoltarea regională și în condițiile îndeplinirii dispozițiilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 137/2007.</i> De asemenea, in conformitate cu Codul Fiscal in viagoare, sunt scutite de taxa pe cladiri <i>clădirile utilizate pentru activități social-umanitare de către asociații, fundații și culte, potrivit hotărârii consiliului local.</i>
26		Se introduce art. nou care va avea urmatorul continut Art. 20'' (1) Produsele, serviciile si lucrarile adresate consumatorului final furnizate de intreprinderile sociale de insertie sunt scutite de TVA. Intreprinderile sociale pot opta si pentru inregistrarea in scop de TVA conform	Activitatile de interes general in UE au un regim special de scutire de la plata TVA din ratiuni socioeconomice. In acest sens solicitam acelasi regim si pentru produsele si serviciile furnizate catre consumatorul final de catre intreprinderi sociale de insertie din Romania. Intreprinderile sociale de insertie, pe langa produsele si serviciile rezultate din activitatile economice, au un scop social scutite de plata TVA in virtutea impactului lor

		reglementarilor prevazute de codul fiscal.	social, regimul de TVA (0% sau cota unica 24%) ar trebui sa fie la alegerea intreprinderii sociale de insertie in functie de specificul activitatii sale. Regim redus de TVA este aplicat in numeroare state membre. Ca exemplu, Belgia a introdus pentru acest tip de intreprinderi o cota de 6%.
27		Se introduce un articol nou care va avea urmatorul continut Art 20'' (1) Intreprinderile sociale de insertie sunt scutite de plata contributiilor de asigurari sociale datorate de angajatori pentru angajatii persoane vulnerabile aflate in insertie pe o perioada de maxim 2 ani. Constituie stagiul de cotizare și perioadele pentru care angajatorul este scutit, în condițiile legii, de plata contribuției datorate la bugetul asigurărilor pentru șomaj și la sistemul public de pensii. (2) Intreprinderile sociale de insertie care angajeaza tineri cu vârste între 16 și 25 de ani aștia în dificultate și confrunțați cu riscul excluderii sunt considerate angajatori de insertie în sensul Legii nr. 116 din 15 martie 2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale. Intreprinderile sociale de insertie care încadrează tineri în condițiile unui contract de solidaritate așa cum este el prevăzut de Legea 116/2002, vor fi angajatori de insertie, vor încheia convenții cu Agenția prin care aceasta se angajează să ramburseze lunar salariul de bază stabilit la data angajării	Se introduce acest nou articol în scopul de a clarifica modul în care se aplică prevederile Legii 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale în cazul intreprinderilor sociale de insertie și pentru a ne alinia la practica europeană în materie de măsuri de sprijin pentru intreprinderile de insertie – vezi raportul anexat

		tinierilor, dar nu mai mult de 75 % din câștigul salarial mediu net pe economie, comunicat de Institutul National de Statistica. (3) Agentiile Judetene pentru Ocuparea Fortei de munca vor elabora prin consultare cu intreprinderile sociale de insertie planul judetean de insertie socio-profesionala si resursele care vor aloca resurse corespunzatoare in acest sens (4) Intreprinderile sociale de insertie poate fi agent de munca temporara, in conditiile legii, fiind exceptate de la constituirea garantiei financiare prevazute de dispozitiile legale in vigoare.	
28	Art.21 - (1) Intreprinderile sociale de insertie pot beneficia de masuri de sprijin, de natura ajutorului de stat, ce vor fi aprobate prin acte specifice cu respectarea prevederilor comunitare si nationale in materie de ajutor de stat. (2) Masurile de sprijin de natura ajutorului de stat pentru intreprinderile sociale de insertie prevazute de prezenta lege se vor acorda cu respectarea legislatiei nationale si comunitare in domeniul ajutorului de stat si vor fi implementate prin ordin al ministrului muncii, familiei, protectiei sociale si persoanelor varstnice, sau,		

	dupa caz, prin hotarare a consiliului local.		
29	Art.22 - Luna mai a fiecarui an este dedicata organizarii diferitelor evenimente sau actiuni de mediatizare a domeniului economiei sociale, care au ca scop dezvoltarea locala si cetatenia activa, cooperarea si solidaritatea sociala, denumita "luna promovarii economiei sociale".		
30	CAPITOLUL IV- Organizare institutionala Sectiunea I - Compartimentul pentru economie sociala		
31	Art.23 - (1) In cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecliei Sociale si Persoanelor Varstnice se infiinteaza un compartiment la nivelul Directiei ocupare si egalitate de sanse, cu atributii in elaborarea politicilor si strategiilor in domeniul economiei sociale, promovarea si sprijinirea intreprinderilor sociale, precum si furnizarea de informatii catre persoanele fizice si juridice interesate. (2) Organizarea si functionarea compartimentului se stabileste prin regulamentul de organizare si functionare a Ministerului Muncii,		

	Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.		
32		Se introduce articol nou Art. 23' – (1) Se înființează Comisia Națională pentru Economie Socială, fără personalitate juridică, organism de colaborare și coordonare în domeniul economiei sociale, denumită în continuare Comisia Națională, cu scopul de a contribui la dezvoltarea economiei sociale prin promovarea și sprijinirea entităților din economia socială. (2) Comisia Națională va avea o reprezentare paritară, va fi compusă din 12 membri și va fi condusă de un președinte. Comisia are în componență câte un reprezentant cu putere de decizie din cadrul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Justiției, Ministerului Administrației și Internelor și 6 reprezentanți ai entităților economiei sociale reprezentative la nivel național.	Această propunere a fost înaintată de către Coaliția informală pentru Economia socială încă din anul 2011, pentru proiectul de lege propus la acea dată. Considerăm necesară o astfel de Comisie interministerială care va avea rolul de a stabili o strategie comună de dezvoltare a sectorului economiei sociale, dat fiind caracterul intersectorial al acestuia. Astfel de comisii au fost instituite și de alte țări prin legislația dedicată economiei sociale.
33	Art.24 - (1) În cadrul Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă se înființează un		

	compartiment pentru economie sociala care coordoneaza si monitorizeaza activitatea agentilor de ocupare in domeniul economiei sociale, precum si indrumarea metodologica ale acestora. (2) In vederea asigurarii implementarii politicilor, dezvoltarii si monitorizarii domeniului de economie sociala, la nivel judetean se organizeaza in cadrul agentilor de ocupare, compartimente pentru economie sociala. (3) Organizarea si functionarea compartimentelor prevazute la alin. (1) si (2) se stabilesc prin regulamentul de organizare si functionare a Agentiei Nationale pentru Ocuparea Fortei de Munca, cu respectarea prevederilor legale in vigoare. (4) Compartimentele prevazute la alin.(1) si (2) se organizeaza cu incadrarea in numarul de posturi aprobat.		
34	Art.25 - (1) Principalele atributii ale compartimentelor pentru economie sociala din cadrul agentilor de ocupare sunt: a) analizeaza si evalueaza solicitante		

persoanelor juridice care desfasoara activitati in domeniul economiei sociale in vederea acordarii, dupa caz, a atestatului sau a marcii sociale; b) emit deciziile de acordare ori, dupa caz, de neacordare a atestatului, respectiv a marcii sociale; c) introduc informatiile privind intreprinderile sociale, respectiv intreprinderile sociale de insertie in Registrul unic de evidenta a intreprinderilor sociale; d) informeaza si acorda sprijin metodologic pentru derularea procedurii de atestare/certificare a intreprinderilor sociale/intreprinderilor sociale de insertie, precum si pentru desfasurarea activitatii acestora; e) monitorizeaza la nivel judetean activitatea intreprinderilor sociale, respectiv a intreprinderilor sociale de insertie si elaboreaza rapoarte trimestriale privind activitatea desfasurata de acestea, pe care le inainteaza Agentiei Nationale pentru Ocuparea Fortei de Munca; f) intocmesc Raportul anual de activitate si il transmit Agentiei Nationale pentru Ocuparea Fortei de		
--	--	--

	Munca; g) furnizeaza informatiile necesare actualizarii Registrului prevazut la art.26 alin. (1); h) propun Ministerulul Muncii, Familiei, Protectiei Sociale si Persoanelor Varstnice masuri de imbunatatire si dezvoltare a domeniului de economie sociala; l) suspenda sau retrag atestatul sau marca sociala; j) publicarea pe site a Raportului anual de activitate. (2) Conditiiile de suspendare sau retragere a atestatului sau marcii sociale se reglementeaza prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.		
35	Sectiunea a 2-a - Registrul unic de evidenta al intreprinderilor sociale Art.26 - (1) In scopul asigurarii informatiilor necesare, corecte si complete cu privire la situatia si evolutia domeniului economiei sociale la nivel national, se infiinteaza Registrul unic de evidenta al intreprinderilor sociale denumit in continuare Registru. (2) Registrul este administrat de		

c) la Agentia Nationala pentru Ocuparea Fortei de Munca si cuprinde, dupa caz, urmatoarele informatii cu privire la intreprinderile sociale si intreprinderile sociale de insertie existente in Romania a) denumirea completa b) categoria de persoane juridice in care se incadreaza; c) data infiintarii; d) domeniul de activitate; e) cifra de afaceri/valoarea activului patrimonial, pierderile sau profitul inregistrate in anul fiscal anterior; f) numarul total de angajati; g) documente care atesta apartenenta si grupul vulnerabil; h) copie a fisei de post/fiselor de post a persoanei/ale angajatilor care apartin grupului vulnerabil; j) forme de sprijin de care beneficiaza angajatorul; j) abateri/sanctiuni ale angajatorului; k) data acordarii /suspendarii/retragerii atestatului sau, dupa caz, a marcii sociale. (3) Angajatorii sunt obligati sa transmita informatiile prevazute la alin.(2) lit.g), agentilor de ocupare, in termen de 5 zile de la data la care se demonstreaza ca persoana		
--	--	--

	angajata apartine grupului vulnerabil sau, dupa caz, de la data la care au intervenit modificari in informatiile furnizate.		
36	Art. 27 - Procedura de organizare, actualizare si utilizare a Registrului se elaboreaza de Ministerul Muncii, Familiei, Protectiei Sociale si Persoanelor Varstnice, la propunerea Agentiei Nationale pentru Ocuparea Fortei de Munca, in termen de 30 de zile de la data intrarii in vigoare a prezentei legi si se aproba prin ordin al ministrului muncii, familiei, protectiei sociale si persoanelor varstnice.		
37	CAPITOLUL V - Sanctiuni Art.28 — Nerespectarea dispozitiilor prezentei legi constituie contraventie si se sanctioneaza, dupa cum urmeaza: a) cu amenda de la 2.000 la 5.000 lei, nerespectarea de catre intreprinderile sociale de insertie a conditiilor prevazute la art.11 alin. (1), art. 14 alin. (2) si la art. 26 alin. (3); b) cu amenda de la 1.000 la 2.500 lei, utilizarea marcii sociale de catre		

	Intreprinderile sociale de insertie, peste termenul de valabilitate prevazut la art. 14 alin. (1); c) cu amenda de la 2.000 la 5.000 lei. utiizarea marcii sociale de catre alte persoane fizice sau juridice care nu sunt detinatorii legali ai acesteia; d) cu amenda de la 1.000 la 2.500 lei, in cazul lipsei documentelor doveditoare care certifica apartenenta la grupul vulnerabil, prevazute la art. 5 alin. (2).		
38	Art.29 - Constatatarea contraveniilor si aplicarea sanctiunilor se face de catre: a) organele de control ale Ministerului Muncii, Familiei, Protectiei Sociale si Persoanelor Varstnice si Agentiei Nationale pentru Ocuparea Fortei de Munca pentru contraveniile prevazute la art. 28 lit, a)-c); b) Agentia Nationala pentru Plati si Inspectie Sociala pentru contraveniile prevazute la art. 28 lit. d).		
39	Art.30 - (1) Contravenientul poate achita pe loc sau in termen de cel mult 48 de ore de la data incheierii procesului-verbal ori, dupa caz, de la		

	data comunicarii acestuia jumătate din minimul amenzii prevazute la art. 28, agentul constatator facand mentiune despre aceasta posibilitate in procesul-verbal. (2) Procesele-verbale vor fi depuse in fotocopie la compartimentului din cadrul agentilor judetene de ocupare a fortei de munca, respectiv a municipiului Bucuresti.		
40	Art.31 - Dispozitiile referitoare la contraventii, prevazute la art. 28 se completeaza cu prevederile Ordonantei Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contraveniilor, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 180/2002, cu modificarile si completarile ulterioare.		
41	Art.32 - Amenzile contraventionale aplicate conform prezentei legi constituie veniturii la bugetul de stat.		
42	CAPITOLUL VII- Dispozitii finale		
43	in vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii, Familiei, Protectei Sociale si Persoanelor Varstnice va elabora normele metodologice de aplicare, care se aproba prin hotarare a Guvernului.		

	(2) In termenul prevazut la alin. (1) se modifica Hotararea Guvernului nr. 1012/2013 privind organizarea si functionarea Ministerului Muncii, Familiei, Proteciei Sociale si Persoanelor Varstnice, cu modificarile si completarile ulterioare, precum si regulamentul de organizare si functionare al Agentiei Nationale pentru Ocuparea Fortei de Munca.		
44	Art.34 - Prezenta lege intra in vigoare la 30 de zile de la data publicarii in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, cu exceptia prevederilor art. 5 alin. (2), art.9, art. 13-15 si art. 28 care intra in vigoare la aprobarea normelor metodologice prevazute la art. 33 alin. (1).		