

Dnei Mariana Campeanu

Dlui Codrin Scutaru

4 noiembrie 2013

Ref: Proiectul Legii Economiei Sociale

Organizațiile semnatare își exprimă profunda îngrijorare cu privire la varianta proiectului Legii Economiei Sociale pe care Ministerul Muncii dorește să o promoveze.

Am fost surprinși să constatăm cât de puține dintre propunerile de amendamente ale organizațiilor sectorului economiei sociale au fost reținute, amendamente susținute în cadrul dezbaterilor publice din septembrie 2012. Considerăm că, înainte de înaintarea proiectului de lege spre adoptare către Guvernul României, este necesară rediscutarea tuturor propunerilor de modificare a proiectului de act normativ, așa cum au fost formulate de către organizațiile economiei sociale. În acest sens, vă solicităm organizarea unei dezbateri care să armonizeze poziția inițiatorului cu realitatea reflectată de activitatea celor care sunt deja parte a economiei sociale.

Solicităm cu precadere reintroducerea a două prevederi cheie în textul legii, și anume cele legate de **caracterul non-profit, fie și parțial, al actorilor economiei sociale și recunoașterea explicită a entităților acestui sector** (coperative, case de ajutor reciproc, asociații și fundații) – aspecte care existau în varianta de text supusă dezbaterii publice în septembrie 2012.

Astfel, solicităm:

1. Reintroducerea alineatului 2, articolul 2 așa cum era prevăzut în versiunea publicată de MMFPSPV în septembrie 2012, respectiv:

Art.2, (2) Economia socială are la bază inițiativa privată, voluntară și solidară, cu un grad ridicat de autonomie și responsabilitate, precum și ***distribuirea limitată a profitului către membrii asociați.***

2. Mentținerea articolului 8 prevăzut în versiunea publicată de MMFPSPV în septembrie 2012, cu reformulările propuse de către organizațiile economiei sociale, respectiv:

Art 8 reformulat:

(Alin 1) Pot fi întreprinderi sociale următoarele categorii de persoane juridice, inclusiv unitățile protejate înființate de acestea:

- a) societățile cooperative;
- b) cooperativele agricole;
- c) cooperativele de credit;
- d) asociațiile, fundațiile;
- e) casele de ajutor reciproc ale salariaților;
- f) casele de ajutor reciproc ale pensionarilor;

g) orice alte categorii de persoane juridice care respectă cumulativ principiile economiei sociale (art.3) și îndeplinesc cumulativ obiectivele economiei sociale și condițiile expuse.

(Alin 2) Pot fi de asemenea întreprinderi sociale federațiile și uniunile persoanelor juridice menționate în Alin. 1.

Ne bazăm această solicitare pe practica europeană în domeniu, așa cum se regăsește ea în două Rezoluții ale Parlamentului European – cea referitoare la economia socială din 2009 și cea referitoare la antreprenoriatul social din 2012 și în legile cadru care au fost promovate până acum în statele membre (Spania, Portugalia și Franța – proiect de lege) și regiunea autonomă Valonia – Belgia. Extrasele relevante din aceste reglementări sunt incluse în Anexa 1.

Ne exprimăm în continuare disponibilitatea spre dialog și dezbatere, dat fiind scopul nostru comun și anume dezvoltarea economiei sociale.

Cu deosebită considerație,

Ionuț Eugen Sibian

Director Executiv Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile

Marioara Duna

Secretar General

Uniunea Națională a Caselor de Ajutor Reciproc ale Salariaților

Ing. Gheorghe Chioaru

Președinte

Federația Națională a Caselor de Ajutor Reciproc ale Pensionarilor Omenia

Raluca Ouriaghli

Președinte Rețeaua Intreprinderilor de Inserție din România RISE

Zoltan Bereczki

NESST | Country Director Romania

Angela Achiței

Președinte executiv Fundația Alături de Voi România

ANEXA 1

1. P6_TA(2009)0062 Economia socială – Rezoluția Parlamentului European din 19 februarie 2009 referitoare la economia socială (2008/2250(INI))

Preambul

Aliniat H

Întrucât economia socială s-a dezvoltat din *anumite forme de organizare și/sau juridice ale întreprinderilor, cum ar fi cooperativele, societățile mutuale, asociațiile, întreprinderile și organizațiile sociale, fundațiile și alte forme existente în fiecare stat membru*; întrucât economia socială cuprinde o gamă de denumiri utilizate în diversele state membre, precum „economie solidară” și „al treilea sector”; întrucât, chiar dacă nu sunt descrise ca făcând parte din „economia socială” în toate statele membre, peste tot în Uniunea Europeană există activități comparabile care au aceleași caracteristici;

Recunoașterea conceptului de economie socială

Al. 9 consideră că Uniunea Europeană și **statele membre** ar trebui **să recunoască economia socială și părțile implicate în aceasta - cooperative, societăți mutuale, asociații și fundații - în legislațiile și politicile lor**; sugerează ca aceste măsuri să cuprindă accesul ușor la credite și la scutiri fiscale, dezvoltarea microcreditelor, crearea unor statute europene pentru asociații, fundații și societăți mutuale, precum și o finanțare UE adaptată și stimulente pentru a sprijini mai bine organizațiile din domeniul economiei sociale care operează în sectoarele de pe piață și din afara pieței și care sunt create în scopul utilității sociale;

2. Rezoluția Parlamentului European din 20 noiembrie 2012 referitoare la inițiativa pentru antreprenoriul social – Construirea unui ecosistem pentru promovarea întreprinderilor sociale în cadrul economiei și al inovării sociale (2012/2004(INI))

Subliniază că prin „întreprindere socială” se înțelege o întreprindere, indiferent de forma sa juridică, care:

- a) **utilizează profiturile obținute în primul rând pentru atingerea obiectivelor sale principale în loc să le distribuie** și deține proceduri și norme definite în prealabil pentru orice **situație excepțională în care profiturile sunt distribuite acționarilor sau proprietarilor, ceea ce garantează că o astfel de distribuție a profiturilor nu subminează obiectivele principale**; precum și
- b) este **administrată într-un mod responsabil și transparent**, în special prin implicarea lucrătorilor, a clienților și/sau a acționarilor afectați de activitățile sale comerciale.

3. Recunoașterea economiei sociale în legile cadru din Statele Membre

a. Belgia - Décret relatif à l'économie sociale (1)REGION WALLONNE —F. 2008 — 4718 [2008/204798] 2008.

Article 1er. Par économie sociale, au sens du présent décret, on entend les activités économiques productrices de biens ou de services, exercées **par des sociétés, principalement coopératives et/ou à finalité sociale, des associations, des mutuelles ou des fondations, dont l'éthique se traduit par l'ensemble des principes suivants:**

- 1) **finalité de service à la collectivité ou aux membres, plutôt que finalité de profit;**

b. Legea economiei sociale în Spania - Law 5/2011, of 29 March, on Social Economy (Varianta în engleză furnizată de Confederacion Empresarial Española de la Economía Social)

Article 4. Guiding principles.

The entities of the social economy operate on the basis of the following guiding principles:

- a) **Primacy of the individual and of the social purpose over capital**, which materializes in an autonomous and transparent, democratic and participative management, which leads to prioritizing the taking of decisions according to the individuals and their work contributions and services provided to the entity or according to the social purpose, over their contributions to the capital.
- b) **Profits obtained from the economic activity shall be distributed mainly according to the work contributed or the service or activity performed by its partners or by its members and, if appropriate, according to the entity's social purpose.**

Article 5. Entities of the social economy.

1. **Cooperatives, mutual societies, foundations and associations engaged in an economic activity, employee-owned enterprises, insertion companies, special employment centres, fishermen's associations, agricultural processing companies and unique entities created under specific rules that are governed by the principles set forth in the previous article are part of the social economy.**

c. Proiect de lege Franța - PROJET DE LOI relatif à l'économie sociale et solidaire, Enregistré à la Présidence du Sénat le 24 juillet 2013

CHAPITRE I^{er} Principes et Champ de l'économie sociale et solidaire

Article 1^{er}

I. - L'économie sociale et solidaire est un mode d'entreprendre auquel adhèrent des personnes morales de droit privé qui remplissent les conditions suivantes:

1° Un but poursuivi autre que le seul partage des bénéfices;

2° Une gestion conforme aux principes suivants:

a) Les bénéfices sont majoritairement consacrés à l'objectif de maintien ou de développement de l'activité de l'entreprise;

II. - L'économie sociale et solidaire est composée des activités de production de biens ou de services mises en oeuvre:

1° Par les personnes morales de droit privé, constituées sous la forme **de coopératives, de mutuelles relevant du code de la mutualité ou de sociétés d'assurance mutuelle relevant du code des assurances, de fondations ou d'associations régies par la loi du 1^{er} juillet 1901** relative au contrat d'association ou, le cas échéant, par le code civil local applicable aux départements du Bas-Rhin, du Haut-Rhin et de la Moselle;

2° Par les sociétés commerciales qui, aux termes de leurs statuts, remplissent les conditions suivantes:

a) Elles respectent les conditions fixées au I et poursuivent un objectif d'utilité sociale, telle que définie à l'article 2;

b) Elles prévoient:

- **le prélèvement d'une fraction définie par arrêté du ministre chargé de l'économie sociale et solidaire et au moins égale à 10 % des bénéfices de l'exercice diminué, le cas échéant, des pertes antérieures, et affecté à la formation d'un fonds de réserve dit « réserve statutaire ».** Pour les sociétés à responsabilité limitée et les sociétés par actions, le prélèvement affecté à la réserve statutaire est au moins égal à 15 %;

- le prélèvement d'une fraction définie par arrêté du ministre chargé de l'économie sociale et solidaire et au moins égale à 50 % du bénéfice de l'exercice diminué, le cas échéant, des pertes antérieures, et affectée au report bénéficiaire;
- l'interdiction du rachat par la société d'actions ou de parts sociales, sauf lorsque ce rachat intervient dans des situations prévues par décret.

d. Legea Economiei Sociale Portugalia (Lei de Bases da Economia Social)

Artigo 4º (Entidades da Economia Social)

Integram a Economia Social, nomeadamente, as seguintes entidades, desde que constituídas em território nacional:

- a) Instituições Particulares de Solidariedade Social de natureza associativa, fundacional ou equiparadas;
- b) Organizações não Governamentais;
- c) Fundações;
- d) Associações com fins altruísticos que desenvolvam a sua actividade no âmbito científico, cultural e da defesa do meio ambiente;
- e) Cooperativas;
- f) Outras formas associativas ou empresariais constituídas de acordo com os princípios orientadores referidos no artigo seguinte.

Artigo 5º (Princípios orientadores)

As entidades da Economia Social são autónomas, emanam da Sociedade Civil e distinguem-se do sector público e do sector privado, actuando com base nos seguintes princípios orientadores:

- a) O reinvestimento final dos excedentes obtidos na prossecução das suas actividades, sem prejuízo da garantia da auto-sustentabilidade necessária à prestação de serviços de qualidade, cada vez mais eficazes e eficientes, numa lógica de desenvolvimento e crescimento sustentável.